



# Zur Entwicklung der Beschleunigungsgesetzgebung

*Prof. Dr. Phillip Fest*

04.04.2022

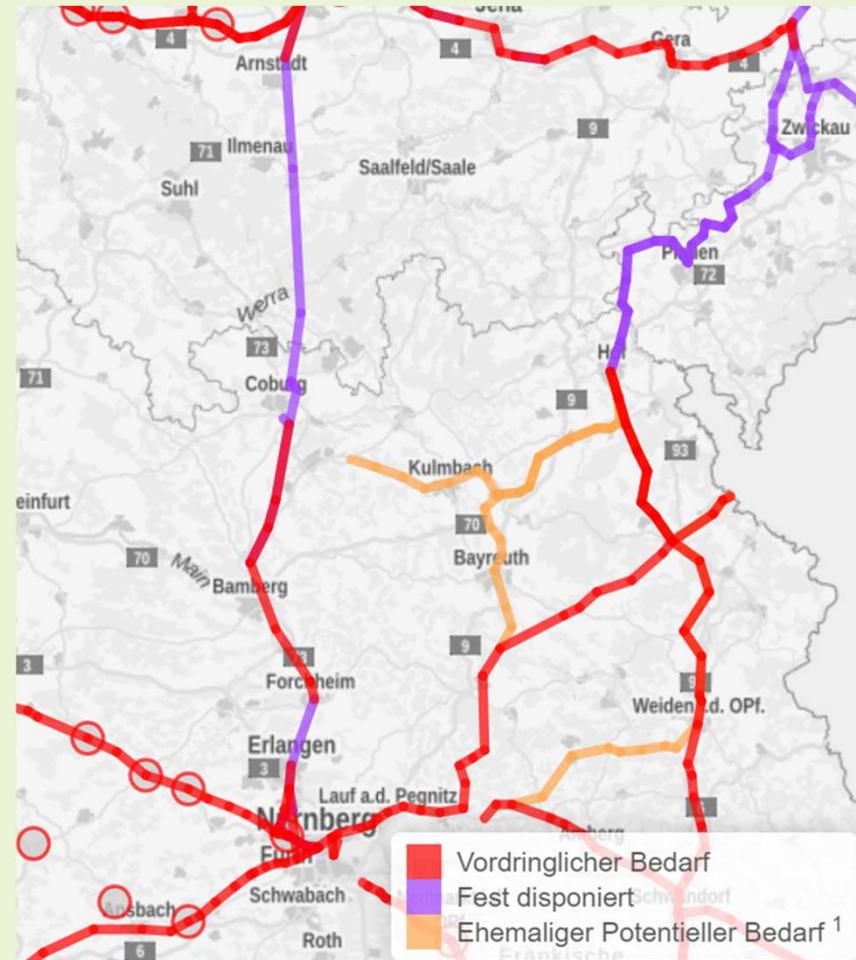


- 1. Verkehrswegeplanung als Vorbild**
- 2. Exkurs Legalplanung**
- 3. Hauptbeschleunigungsinstrumente (Überblick)**
- 4. Offshore Windenergie**
- 5. Beschleunigung durch Bedarfsplanung**
- 6. Hochzonung von Zuständigkeiten**
- 7. Nachbesserungen der Beschleunigungsgesetzgebung**
- 8. Wasserstoff**
- 9. Digitalisierung/PlanSiG**
- 10. Ausblick**

# 1. Verkehrswegeplanung als Vorbild



- Verkehrswegeplanungsbeschleunigungsgesetz (VerkPBG) v. 16.12.1991 (BGBl. I 1991, S. 2174)
  - Beschränkt auf neue Bundesländer, Verkehrswege und Verkehrsanlagen
  - Fristenregelungen im Anhörungsverfahren
  - Einführung der Plangenehmigung
  - erstinstanzliche Zuständigkeit des BVerwG für Verkehrsvorhaben der deutschen Einheit

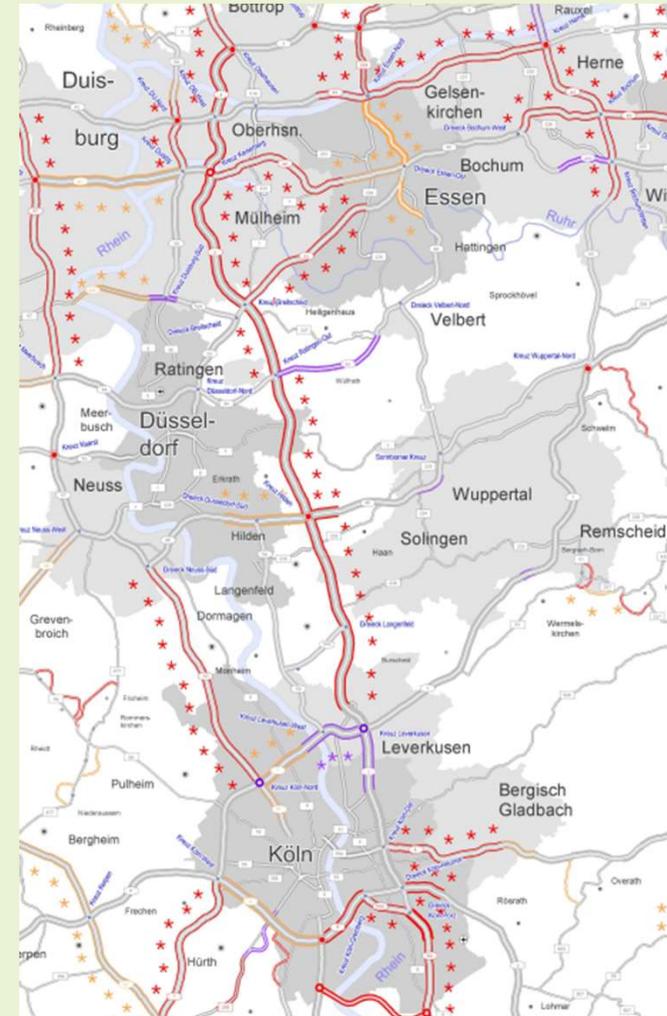


Projektausschnitt: ABS/NBS Nürnberg - Erfurt (VDE 8.1)

# 1. Verkehrswegeplanung als Vorbild



- Planungsvereinfachungsgesetz v. 17.12.1993 (BGBl. I 1993, S. 2123)
  - Grundsätze des VerkPBG auf alle Verkehrsanlagen übertragen
  - Präklusionsvorschriften für Einwendungen
  - Instrumente der Planergänzung und des ergänzenden Verfahrens
- Genehmigungsverfahrenbeschleunigungsgesetz v. 12.9.1996 (BGBl. I 1996, S. 1254)
  - Übernahme der Regelungen in das VwVfG



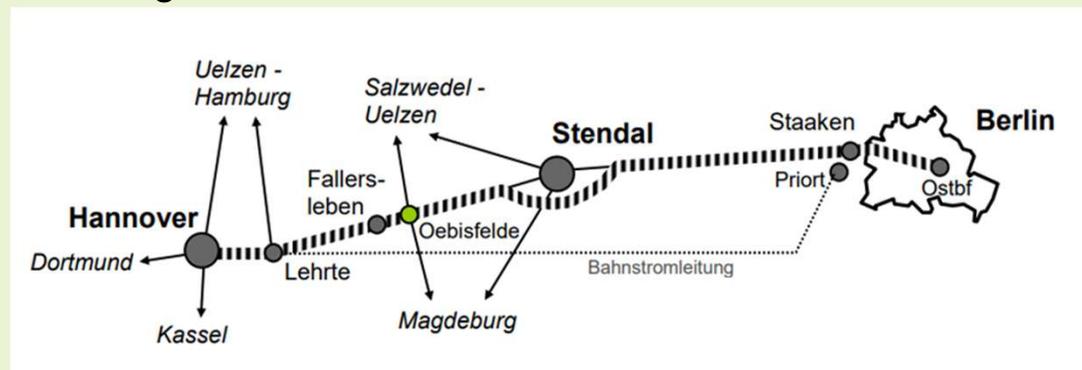
Bedarfsplan für Bundesfernstraßen (Ausschnitt)

## 2. Exkurs Legalplanung



- Investitionsmaßnahmengesetze (BGBl. I 1993 S. 1906 und BGBl. I. 1994 S. 734)
  - Planung per Gesetz tritt an die Stelle des Planfeststellungsverfahrens
    - Folge: Rechtsschutzverkürzung
    - Bestätigt durch BVerfG, Beschl. v. 17.7.1996 – 2 BvF 2/93 (Südumfahrung Stendal)
- Legalplanung heute: Maßnahmengesetzvorbereitungsgesetz v. 22. März 2020 (BGBl. I 2020, S. 640)
  - Neu- oder Ausbau sowie die Änderung von Verkehrsinfrastruktur durch Gesetz
  - Verstoß gegen Aarhus-Konvention und UVP-RL?
  - Eröffnung eines Vertragsverletzungsverfahrens am 9.6.2021!

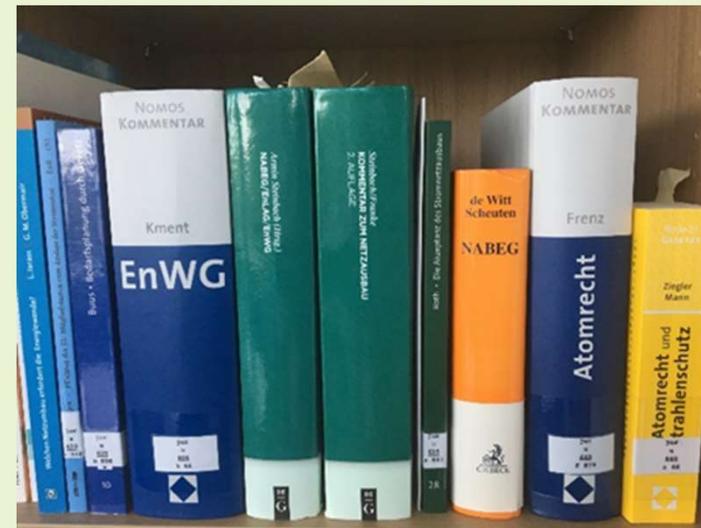
Karte VDE Nr. 4  
Südumfahrung Stendal



### 3. Hauptbeschleunigungs- instrumente



- Erstmals Einführung energierechtlicher Fachplanungsvorbehalt als § 11a EnWG durch Gesetz v. 27.7.2001 (BGBl. I 2001, S. 1950)
  - Planfeststellung für Errichtung, Betrieb und Änderung von Hochspannungsfreileitungen ( $\geq 110$  kV) und Gasversorgungsleitungen (Durchmesser  $> 300$  mm)
- Zweites Gesetz zur Neuregelung des Energiewirtschaftsrechts v. 7.7.2005 (BGBl. I 2005 S. 1970)
  - In § 43 EnWG überführt
  - Geltung der §§ 72-78 VwVfG



### 3. Hauptbeschleunigungs- instrumente

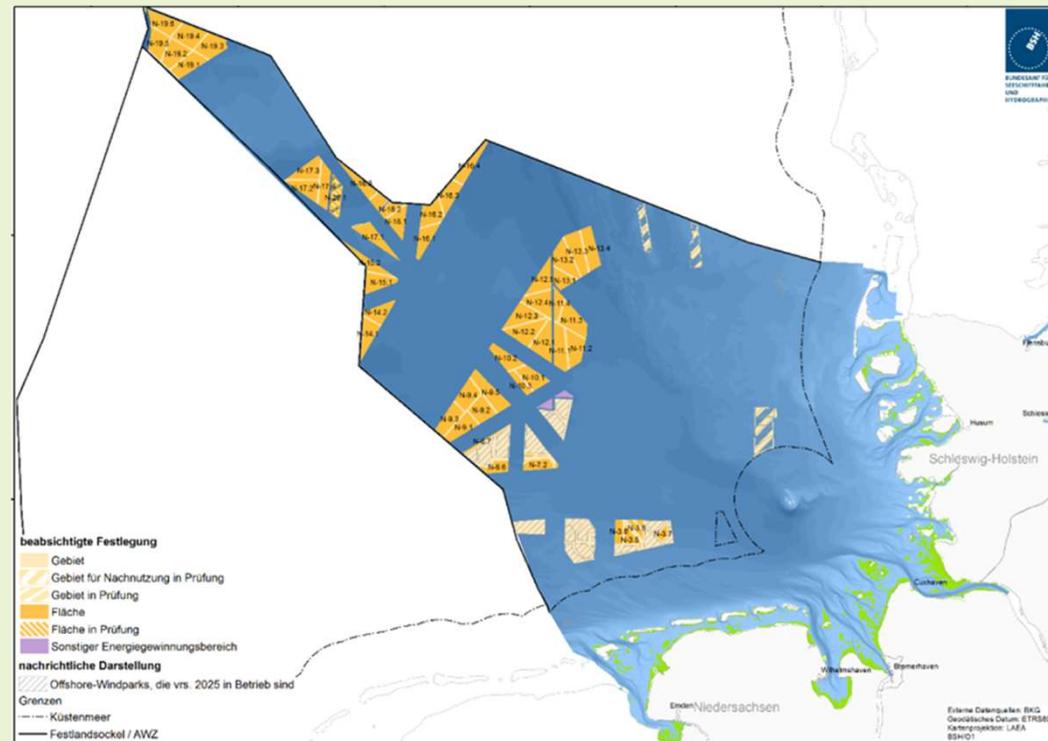


- Gesetz zur Beschleunigung von Planungsverfahren für Infrastrukturvorhaben (BGBl. I 2006, S. 2833)
  - Durchführung der UVP nicht mehr Voraussetzung für Planfeststellung
  - Katalog der planfeststellungsfähigen Vorhaben erweitert
  - Obligatorischer Erörterungstermin
  - Informations- und Beteiligungsrechte für Naturschutz- und Umweltvereinigungen
  - Keine aufschiebende Wirkung der Anfechtungsklage gegen den Planfeststellungsbeschluss oder Plangenehmigung, § 43e EnWG
  - Erstinstanzliche Zuständigkeit des OVG ausgeweitet, § 48 VwGO
  - Begründung der erstinstanzlichen Zuständigkeit des BVerwG für enumerativ aufgezählte Vorhaben, § 50 Abs.1 Nr. 6 VwGO

# 4. Offshore Windenergie



- Verordnung zur Neuregelung des Rechts der Zulassung von Seeanlagen seewärts der Begrenzung des deutschen Küstenmeeres v. 15.1.2012 (BGBl. I 2012, 112)
  - Planfeststellungsverfahren für Errichtung und Betrieb der Anlagen
  - Planfeststellungsverfahren für Kabelanbindung
  - BSH ist Anhörungs- und Planfeststellungsbehörde
- Gesetz zur Entwicklung und Förderung der Windenergie auf See v. 13. Oktober 2016 (BGBl. I S. 2258)



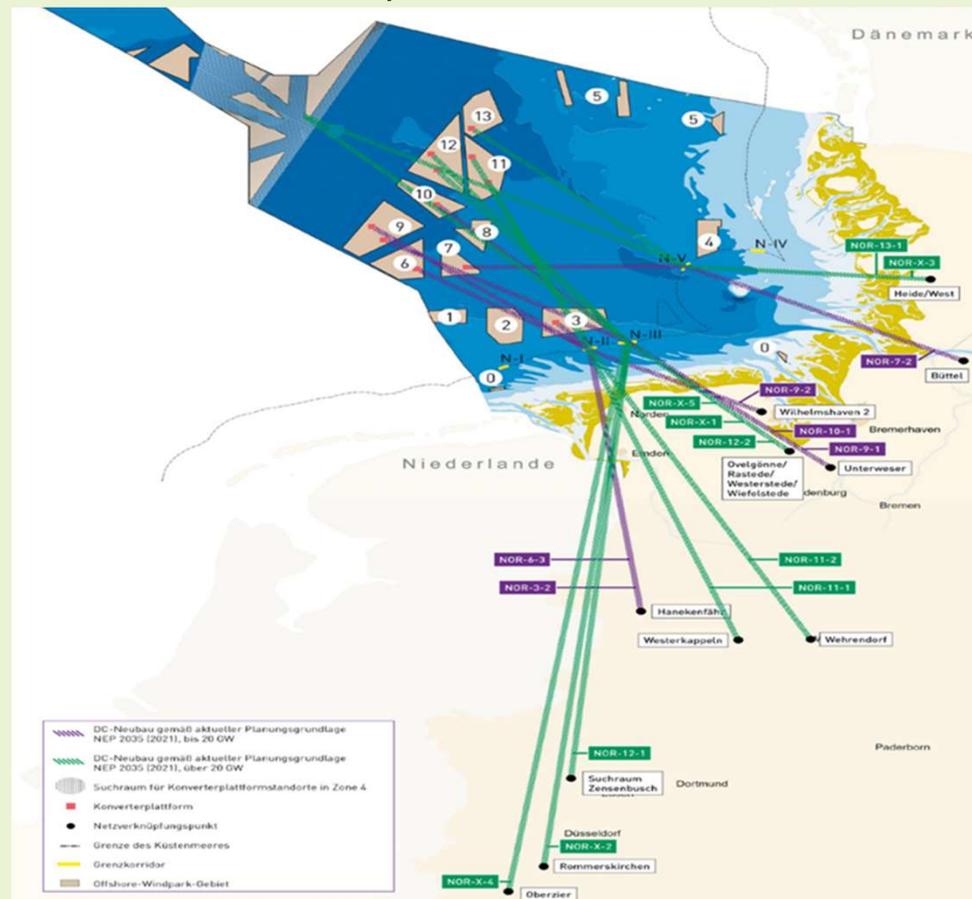
Beabsichtigte Festlegungen von Gebieten und Flächen in der AWZ der Nordsee

# 4. Offshore Windenergie



- Gesetz zur Änderung des Windenergie-auf-See-Gesetzes und anderer Vorschriften v. 3.12.2020 (BGBl. I 2020, 2682)
  - Rechtswegverkürzung § 54a WindSeeG i.V.m. § 43e Abs. 4 EnWG und § 50 Abs. 1 Nr. 6 VwGO
  - Erhöhung der Ausbauziele

Umbau der Übertragungsnetze Strom  
und Paralleler Aufbau Offshore-  
Anbindungssysteme



# 5. Beschleunigung durch Bedarfsplanung



- Gesetz zur Beschleunigung des Ausbaus der Höchstspannungsnetze v. 21.8.2009 (BGBl. I 2009, S. 2870)
  - Erstmals gesetzliche Bedarfsfestlegung im Energieleitungsausbaugesetz
  - Planfeststellung von Erdkabel-Pilotprojekten und Erweiterung des § 43 S. 1 EnWG
- Gesetz über den Bundesbedarfsplan v. 23.7.2013 (BGBl. I 2014, S. 1066)
- Gesetz zur Änderung von Bestimmungen des Rechts des Energieleitungsbaus v. 21.12.2015 (BGBl. I 2015, S. 2490)
- Gesetzes zur Änderung des Bundesbedarfsplangesetzes und anderer Vorschriften v. 25.2.2021 (BGBl. I 2021, S. 298)



BBPIG 01 Emden-Ost – Osterath (A-Nord)

## 6. Hochzonung von Zuständigkeiten



- Ausgangsdiskussion Verfahrensdauer bei Landesbehörden macht Hochzonung zum Bestandteil von Beschleunigungsgesetzgebung
- Einstieg des Bundes mit eigenen Ressourcen bewirkt Wechsel von Auftragsverwaltung zur bundeseigenen Verwaltung
- Gesetz über Maßnahmen zur Beschleunigung des Netzausbaus Elektrizitätsnetze v. 28.7.2011 (BGBl. I 2011, 1690)

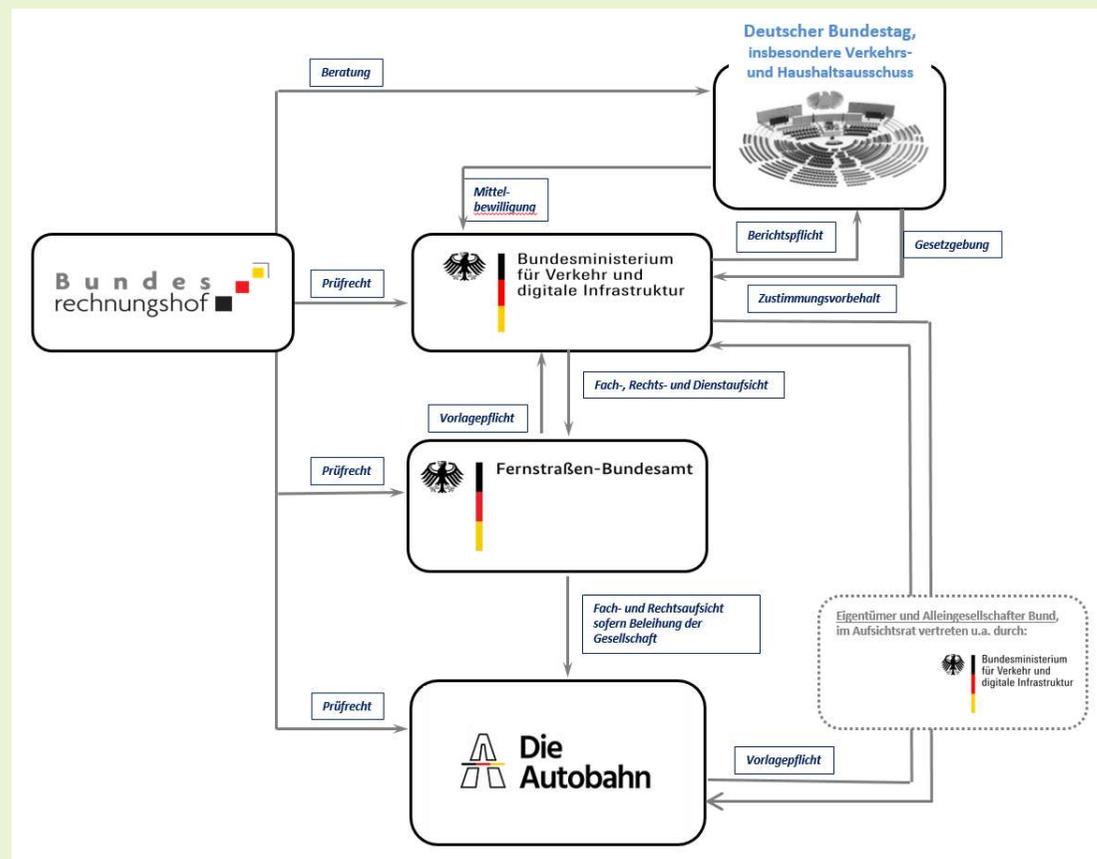


Prozess vom  
Szenariorahmen  
zur Planfeststellung

# 6. Hochzonung von Zuständigkeiten



- 2013 Planfeststellungszuweisungsverordnung und BBPIG-Kennzeichnungen - Rolle der BNetzA
- 2021 Bundesautobahnverfahren zum neuen Fernstraßen-Bundesamt



# 7. Nachbesserungen der Beschleunigungsgesetzgebung

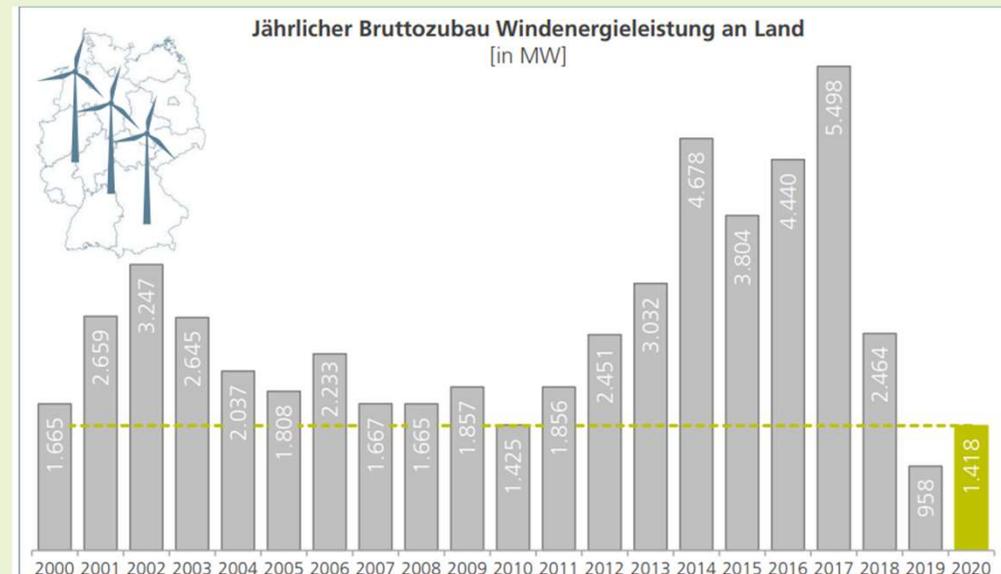


- Erstes G. zur Änd. des Energieverbrauchskennzeichnungsgesetzes und zur Änd. weiterer Bestimmungen des Energiewirtschaftsrechts v. 10.12.2015 (BGBl. I 2015, S. 2194)
  - Änderung in §12a: NEP im zweijährlichen Turnus
- Gesetz zur Beschleunigung des Energieleitungsausbaus v. 17.5.2019 (BGBl. I 2019, S.706)
  - Änderungen in u.a. EnWG, BBPIG, NABEG
  - Neue Instrumente:
    - Ausweitung des Anzeigeverfahrens, § 43f EnWG
    - Vorzeitiger Beginn, § 44c EnWG
    - Leerrohre für vorausschauende Planung - Schaffung des § 43j EnWG
    - Schaffung der Planfeststellungstatbestände in § 43 Abs. 2 S. 1 Nr. 7 und 8 EnWG
    - Einführung der „G“-Kennzeichnung in § 2 Abs. 7 BBPlanG: Verzicht auf Bundesfachplanung

# 7. Nachbesserungen der Beschleunigungsgesetzgebung



- Gesetz zur Beschleunigung von Investitionen v. 3.12.2020 (BGBl I. 2020, 2694)
  - Erweiterung des Katalogs des § 48 Abs. 1 VwGO: erstinstanzlichen Zuständigkeiten der Oberverwaltungsgerichte für Planfeststellungsverfahren für Landesstrassen, Häfen, Wasserkraftwerke und solche nach dem Bundesberggesetz
  - Einführung des § 63 BImSchG: Widerspruch und Anfechtungsklage eines Dritten gegen WEA haben keine aufschiebende Wirkung



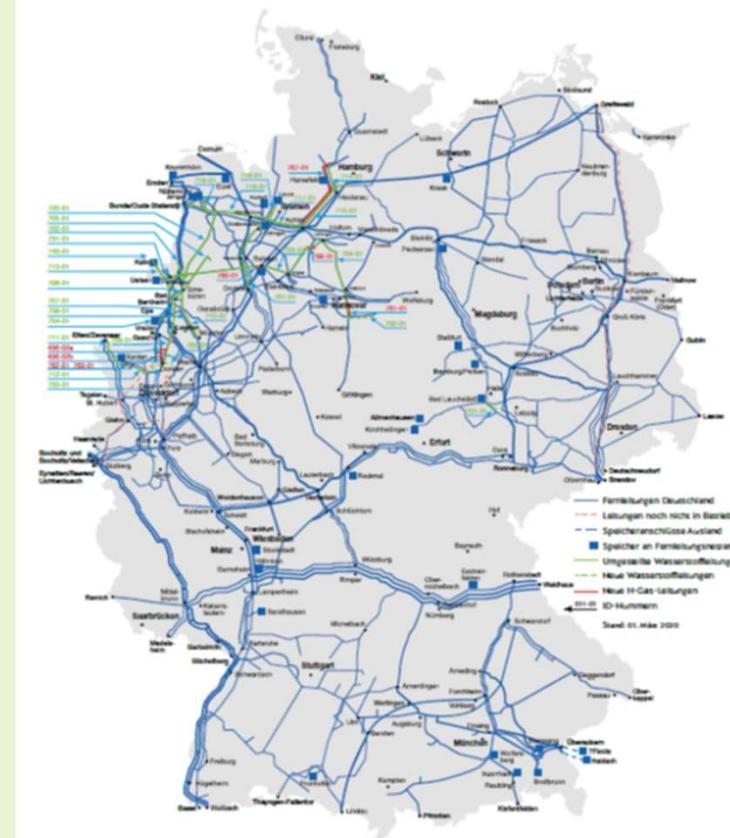
Bruttozubau WEA Onshore 2000-2020

# 8. Wasserstoff



- Art. 1 Nr. 47 des Gesetzes zur Umsetzung unionsrechtlicher Vorgaben und zur Regelung reiner Wasserstoffnetze im Energiewirtschaftsrecht vom 16.7.2021 mit Wirkung vom 27.7.2021 (BGBl. I 2021 S. 3026)
  - Erweiterung EnWG auf dritten Energieträger Wasserstoff
  - Begriffsbestimmung: Wasserstoffnetz, Wasserstoffspeicher
  - § 43I erstreckt und erweitert Genehmigungsrecht für H2
  - §§ 113 a-c Übergangsregelungen für Umstellungen

Abbildung 51: Ergebnis der Grüngasvariante - Wasserstoffnetz 2030



Quelle: Fernleitungsnetzbetreiber

Ergebnis der Grüngasvariante  
Wasserstoffnetz 2030

# 9. Digitalisierung/ PlanSiG



- Gesetz zur Sicherstellung ordnungsgemäßer Planungs- und Genehmigungsverfahren während der COVID-19-Pandemie (BGBl. I 2020, S. 1041)
  - Doppelcharakter:
    - Bes. Umstände der COVID-19-Pandemie
    - Digitalisierung von Verfahren
  - Befristung bis 31.3.2021 bzw. 31.12.2015, § 7 Abs. 2 PlanSiG
    - Verlängerung durch G. v. 18.3.2021 bis Ende 2022 bzw. bis 30. September 2027
  - Ausblick
    - Nachfolgeregelung: Beschluss des Bundesrates, BR-Drs. 680/21
    - Inhalte? Verlagerung ins Fachrecht?



# 10. Ausblick



- Referentenentwurf eines Gesetzes zur Änderung des Energiewirtschaftsrechts im Zusammenhang mit dem Klimaschutz-Sofortprogramm und zu Anpassungen im Recht der Endkundenbelieferung vom 16.03.2022
  - § 12a: Verpflichtung ÜNB zu Zielszenarien 2045 im NEP Strom
  - § 12b: Verpflichtung ÜNB zu Angaben im NEP, welche HGÜ- und Offshore-Leitungen in einem Trassenkorridor realisiert werden sollen
  - § 12c: für Neubaumaßnahmen ohne Bündelungsoption, hat die Regulierungsbehörde einen Präferenzraum zu ermitteln und dem Umweltbericht zu Grunde zu legen.
  - § 14d,e: Netzausbaupläne Verteilnetzebene ausgeweitet
  - § 43f: Befreiung Freileitungsmonitoring von TA Lärm
  - § 43j: Reduktion Leerrohrzulassung auf Leerrohre. Für die Nutzung bedarf es eines weiteren Genehmigungsverfahrens.
  - § 44: Bergung archäologischer Funde und Duldung über Allgemeinverfügung wegen Vielzahl der Betroffenen ohne a.W.



# 10. Ausblick



- Erleichterung des Wiederaufbaus nach Schadenslagen
  - Krisenresilienz
  - Anforderungen an Ersatzneubau
- Verteilnetzaus- und Umbau
  - NRW Verteilnetzstudie: Verteilnetzausbau für Elektromobilität, Wärmepumpen und Strukturwandel der Industrie
  - Insbes. 110 kV Spannungsebene
  - Beschleunigungspotenzial bei Ersatzneubauten?

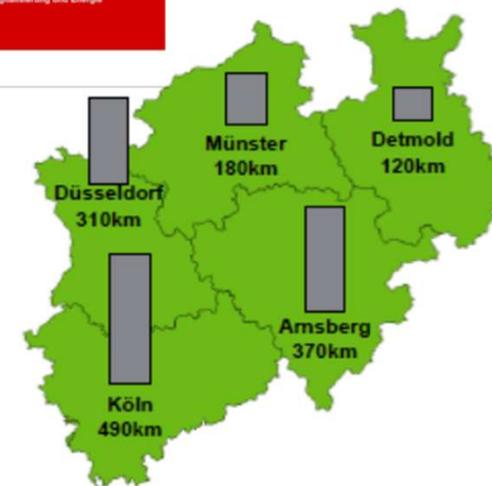


Abbildung 8-9: Zusätzlich erforderliche HS-Stromkreislänge je Regierungsbezirk für das Szenario C 2040

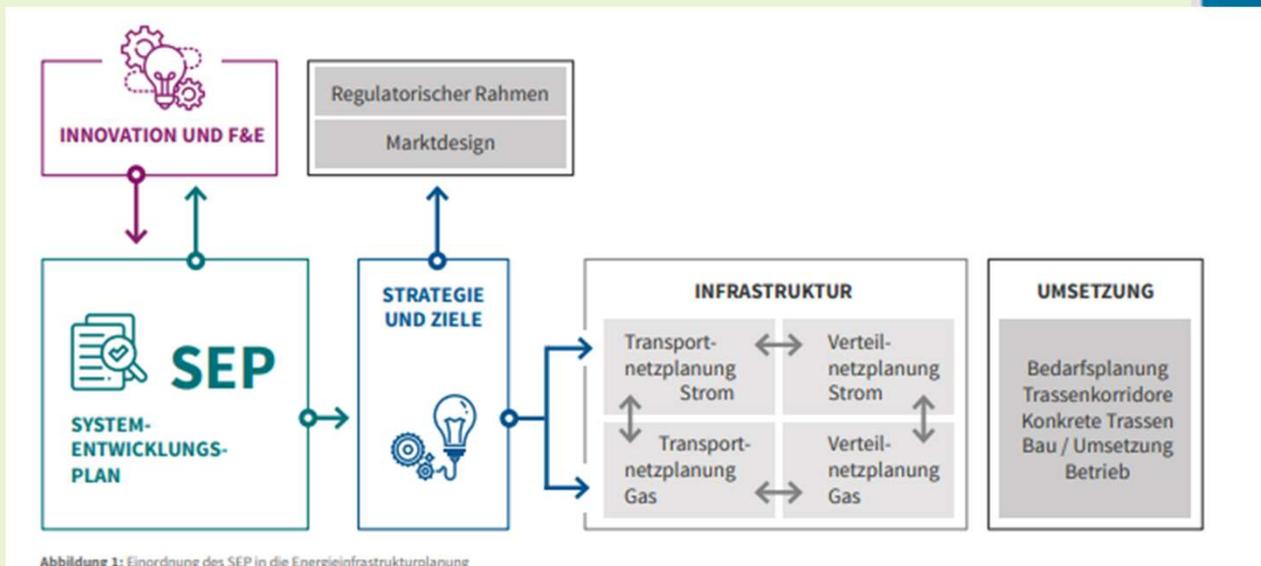
# 10. Ausblick



- dena Netzstudie III: Vision Systementwicklungsplan  
d.h. Synchronisierung der NEP Strom/Gas/Wasserstoff, gemeinsame Leitbilder, Ankerpunkte für Schnittstellen



Abschlussbericht dena-Netzstudie III



Einordnung des SEO in die Energieinfrastrukturplanung



**Vielen Dank für Ihre Aufmerksamkeit!**