

Umsetzungsprobleme des Clean Energy Package in Österreich



Dr. Matthias Zußner
Wirtschaftsuniversität Wien

STAND: JULI 2017



Clean Energy Package – Unionsperspektive

- **Inhalt:** diverse Gesetzgebungsakte der Union
- **Ziel:** Übergang Europas zu einer Gesellschaft mit niedrigen CO₂-Emissionen
 - Förderung der Nutzung erneuerbarer Energien
 - Verbesserungen im Bereich Energieeffizienz
 - (Mehr) Dezentralisierung im Bereich der Energieversorgung
 - Beibehaltung der zuverlässigen Energieversorgung bei verbraucherträglichen Preisen

■ **Hürde:**

- Trotz primärrechtlicher Verankerungen dieser Ziele (vgl insb. Art 194 Abs 1 AEUV) und dem grds. Bestand unionsrechtlicher Handlungskompetenzen im Energiebereich (insb. Art 194 Abs 2 AEUV, Art 114 AEUV usw.)...
- Recht der Mitgliedstaaten: „die Bedingungen für die Nutzung seiner Energieressourcen, seine Wahl zwischen verschiedenen Energiequellen und die allgemeine Struktur seiner Energieversorgung [selbst] zu bestimmen“ (Art 194 Abs 2 AEUV; vgl Art 192 Abs 2 lit c AEUV).

■ **Unionaler Werkzeugkoffer:**

- gestraffter, koordinierter Ansatz zur Erfüllungen aus dem Pariser Klimaschutzübereinkommen
 - neue verbindliche Vorgaben (teils durch VO, überwiegend durch RL), eingebettet in einen...
 - ...innovativen Regulierungsrahmen (tw. Selbstbindung + Monitoring + Anreize)

- **Dilemma:**
 - Demokratischer Anspruch: Intergenerationengerechtigkeit...
 - ... nur mit Demokratie- und Rechtsstaatsdefiziten möglich?

- **Aufgabe:**
 - MS müssen umsetzen...
 - werden unionsrechtlich bedingte Demokratiedefizite und Rechtsstaatsprobleme (unausweichlich?) weitergetragen (?)
 - welche eigenen Umsetzungshürden bestehen im Allgemeinen (?)
 - Überwindung rechtsstaatlicher Formalismen
 - Einpassung in ein „spezielles“ Demokratiemodell

Kompetenzzersplitterung im Energierecht als Beispiel für Umsetzungsprobleme

- **Problem: Bundesstaatliche Kompetenzzersplitterung**
 - **Wenige Bundeskompetenzen in Gesetzgebung und Vollziehung**
 - G + V Energieimport und -export: „Waren- und Viehverkehr mit dem Ausland“ (Art 10 Abs 1 Z 2 B-VG)
 - G + V Versorgung mit Fernwärme und Gas: Gewerberechtskompetenz des Bundes (Art 10 Abs 1 Z 8 B-VG)
 - G + V Ländergrenzenübergreifendes Starkstromwegerecht (Art 10 Abs 1 Z 10 B-VG)
 - G + V Eigen(strom)erzeugungsanlagen: Gewerberechtskompetenz des Bundes (Art 10 Abs 1 Z 8 B-VG)
 - GG für Bereiche Stromerzeugung, -lieferung, Netzbetrieb: Elektrizitätswesen (Art 12 Abs 1 Z 2 B-VG)
 - **Starke Landeskompetenzen**
 - AG + V zu Stromerzeugung, -lieferung, Netzbetrieb: Elektrizitätswesen (Art 12 Abs 1 Z 2 B-VG)
 - G + V Länderinterne Starkstromwege (Art 15 Abs 1 B-VG)
 - G + V Gassicherheitsrecht (Art 15 Abs 1 B-VG)
 - V von BG in mittelbarer Bundesverwaltung, soweit nichts Abweichendes vorgesehen ist
 - **Querschnittsmaterien aufgrund des Adhäsionsprinzips, zB**
 - Energieeffizienz
 - Energielenkung
- **Lösung: Kompetenzdeckungsklauseln**
 - Gesetzgebung und/oder Vollziehung (welche Aspekte?)
 - Statische – dynamische Kompetenzdeckungsklauseln

§ 1. (Verfassungsbestimmung) Die Erlassung, Aufhebung und Vollziehung von Vorschriften, wie sie in § 2, § 3, § 8, § 9, § 10a, § 11, § 16 Abs. 2, § 16a bis § 16e, § 17a, § 18a, § 19, § 19a, § 20, § 22 Abs. 1, § 22a, § 23a bis § 23d, § 24 bis § 36, § 37 Abs. 7, § 38, § 39, § 48 bis § 65, § 69, § 72, § 73 Abs. 2 und 3, § 76, § 77a bis § 79, § 81 bis § 84a, § 88 Abs. 2 bis 8, § 89, § 92 bis § 94, § 99 bis § 103, § 109 Abs. 2 bis 7, § 110 bis § 112, § 113 Abs. 1 und § 114 Abs. 1 und 3 enthalten sind, sind auch in den Belangen Bundessache, hinsichtlich deren das B-VG etwas anderes bestimmt. Die in diesen Vorschriften geregelten Angelegenheiten können in unmittelbarer Bundesverwaltung besorgt werden.

[...]

§ 89. (1) Sofern im Einzelfall nichts anderes bestimmt ist, ist Behörde im Sinne der unmittelbar anwendbaren bundesrechtlichen Bestimmungen dieses Bundesgesetzes die Regulierungsbehörde.

[...]

Gaswirtschaftsgesetz 2011

§ 1. (Verfassungsbestimmung) Die in diesem Bundesgesetz geregelten Angelegenheiten können unmittelbar von den in diesen Vorschriften vorgesehenen Einrichtungen besorgt werden.

[...]

§ 148. (1) Sofern im Einzelfall bzw. in den nachstehenden Absätzen nichts anderes bestimmt ist, ist Behörde im Sinne der Bestimmungen dieses Bundesgesetzes die Regulierungsbehörde gemäß § 2 E-ControlG.

(2) Unbeschadet der Regelungen in Abs. 1 und 3 sind als Behörde im Sinne dieses Bundesgesetzes in erster Instanz zuständig:

1. die Bundesministerin für Klimaschutz, Umwelt, Energie, Mobilität, Innovation und Technologie für

a) die Erteilung von Genehmigungen für die Errichtung, die Änderung, die Erweiterung von Fernleitungsanlagen im Sinne des § 7 Abs. 1 Z 19 sowie von Verteilerleitungsanlagen der Netzebene 1;

b) die Erteilung von Genehmigungen für die Errichtung, die Änderung, die Erweiterung von die Bundesländergrenzen überschreitenden Erdgasleitungsanlagen;

2. der Landeshauptmann

a) für die Erteilung von Genehmigungen für die Errichtung, die Änderung, die Erweiterung aller sonstigen Erdgasleitungsanlagen;

b) für die Erteilung von Genehmigungen für die Errichtung, die Änderung, die Erweiterung von Speicheranlagen gemäß § 146;

c) zur Feststellung über das Bestehen einer Anschlusspflicht gemäß § 59 Abs. 3.

[...]

§ 1. (Verfassungsbestimmung) Die Erlassung, Änderung, Aufhebung und Vollziehung von Vorschriften, wie sie in diesem Bundesgesetz enthalten sind, sind auch in den Belangen Bundessache, hinsichtlich derer das B-VG etwas anderes bestimmt. Die in diesen Vorschriften geregelten Angelegenheiten können in unmittelbarer Bundesverwaltung besorgt werden.

[...]

§ 24. (1) Für die österreichweite Evaluierung von Energieeffizienzmaßnahmen des Bundes und von Unternehmen sowie für das Monitoring, die Erstellung und die Koordinierung der Energieeffizienz-Aktionspläne gemäß § 6 sowie für die Erstellung des Berichtsteils Energieeffizienz des gemeinsamen Evaluierungs- und Monitoringsreports und dessen Gesamtkoordinierung gemäß § 7 wird eine nationale Energieeffizienz-Monitoringstelle geschaffen.

Erneuerbaren-Ausbau-Gesetz

§ 1. (Verfassungsbestimmung) Die Erlassung, Aufhebung und Vollziehung von Vorschriften, wie sie in diesem Bundesgesetz enthalten sind, sind auch in den Belangen Bundessache, hinsichtlich deren das B-VG etwas anderes bestimmt. Die in diesen Vorschriften geregelten Angelegenheiten können unmittelbar von den in diesem Bundesgesetz vorgesehenen Einrichtungen versehen werden.

[...]

§ 79. [...]

(4) „Die Bestimmungen der Gewerbeordnung 1994, BGBl. Nr. 194, sind auf Erneuerbare-Energie-Gemeinschaften nicht anzuwenden.“